

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ (ล) ๒๕๖๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๒๓๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๙๐๖ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๗๗๘ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงบประมาณเห็นชอบการใช้งบกลางมาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัย
๓. โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย
๔. มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
๕. มาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบ มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งประกอบด้วยโครงการสินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อพัฒนาอาชีพของผู้มีรายได้น้อย (XYZ)

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบ และเห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และ ๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการและรับทราบผลการหารือการดำเนินโครงการ สนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

/ ๒. เหตุผล ...

กค

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์เศรษฐกิจไทยตลอดปี ๒๕๖๒ เผชิญกับความเสี่ยงจากภายนอกประเทศที่เกิดจากความขัดแย้งทางการค้าระหว่างประเทศ ส่งผลให้เศรษฐกิจโลกชะลอตัวต่อเนื่องจากปี ๒๕๖๑ และส่งผลกระทบต่อทางลบมายังประเทศไทยผ่านการส่งออกและการผลิตสินค้าซึ่งเป็นสาขาเศรษฐกิจที่มีสัดส่วนสูงในโครงสร้างเศรษฐกิจไทย ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๒ ขยายตัวเพียงร้อยละ ๒.๔ ต่อปี ส่งผลให้ในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๖๒ เศรษฐกิจไทยขยายตัวเพียงร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ชะลอตัวลงจากปี ๒๕๖๑ ที่ขยายตัวได้ถึงร้อยละ ๔.๑ ต่อปี นอกจากนี้มูลค่าการส่งออกสินค้าในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ที่หดตัวร้อยละ ๔.๕ ต่อปี บ่งชี้ว่าเศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๒ ยังคงได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเครื่องชี้เศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปียังคงมีแนวโน้มชะลอตัว และอาจทำให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ ชะลอตัวมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๒ และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความเสียหายทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๔. สาระสำคัญ

เนื่องจากเครื่องชี้เศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปียังคงมีแนวโน้มชะลอตัว และอาจทำให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ ชะลอตัวมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๒ และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความเสียหายทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ โครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

โครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๓ โครงการย่อย ได้แก่ โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานระดับหมู่บ้าน โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย และโครงการพักชำระหนี้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามความสมัครใจ

๔.๑.๑ โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานระดับหมู่บ้าน มีรายละเอียดดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมาย : กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (กองทุนหมู่บ้าน) ที่ได้รับการประเมินอยู่ในระดับ A B และ C ตามผลการประเมินศักยภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๗๑,๗๔๒ แห่ง

๒) วัตถุประสงค์ : เพื่อสนับสนุนเงินทุนในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดเล็กในชุมชนและใช้แรงงานและผู้ประกอบการในพื้นที่ เช่น ยุงฉางชุมชน โรงตากพืชผลทางการเกษตร โรงสีชุมชน โรงงานผลิตปุ๋ยประจำชุมชน การจัดทำแหล่งเก็บน้ำชุมชน และเครื่องจักรสำหรับแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร หรือกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนที่ชุมชนเห็นว่าเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมศักยภาพในการประกอบอาชีพและความเป็นอยู่ในชุมชนให้ดีขึ้น

๓) **วิธีดำเนินการ :** จัดสรรเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านผ่านสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) แห่งละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ภายใต้วงเงินรวม ๑๔,๓๔๘.๔ ล้านบาท เพื่อใช้ในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนหรือดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ การดำเนินการตามโครงการนี้ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของสมาชิกกองทุน ความโปร่งใส รวมถึงจัดให้มีการตรวจสอบและรายงานผลสัมฤทธิ์ของโครงการเมื่อเสร็จสิ้นการดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรี

๔) **กรอบระยะเวลาดำเนินการ :** การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานหรือดำเนินกิจกรรมจากเงินสนับสนุนของรัฐบาลต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน จึงให้ดำเนินการเบิกจ่ายภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรเงิน

๕) **งบประมาณ :** ๑๔,๔๕๑.๔ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ๑) เงินลงทุนให้กองทุนหมู่บ้าน กองทุนละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๔,๓๔๘.๔ ล้านบาท และ ๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ๑๐๓ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ทั้งนี้ ให้ สทบ. ทารือกับสำนักงบประมาณ ก่อนดำเนินการ และในกรณีที่ สทบ. มีความต้องการงบประมาณเพิ่มเติมให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

๔.๑.๒ โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการสินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อพัฒนาอาชีพของผู้มีรายได้น้อย (XYZ) โดยเป็นการให้สินเชื่อแก่กลุ่มเกษตรกร กลุ่มวิสาหกิจชุมชน สหกรณ์การเกษตร SMAEs วงเงินโครงการรวม ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณชดเชยจำนวน ๔,๘๗๕ ล้านบาท สิ้นสุดระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ สรุปผลการดำเนินโครงการดังกล่าว ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ธ.ก.ส. ได้อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว ๑,๗๔๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ธ.ก.ส. จะมีวงเงินสินเชื่อคงเหลือประมาณ ๔๓,๒๖๐ ล้านบาท

เพื่อเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้ครอบคลุมถึงกลุ่มกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จึงเห็นควรขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของโครงการ XYZ โดยเพิ่มกลุ่มเป้าหมาย เพิ่มวงเงินสินเชื่อรวมจากที่เหลืออยู่ ๔๓,๒๖๐ ล้านบาท เป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และขยายระยะเวลาดำเนินโครงการออกไปอีก ๓ ปี พร้อมทั้งปรับเปลี่ยนชื่อโครงการเป็นโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายมากยิ่งขึ้น โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) **กลุ่มเป้าหมาย :** สนับสนุนสินเชื่อให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สถาบันการเงินประชาชน สถาบันการเงินชุมชน สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร

๒) **วงเงินสินเชื่อ :** ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) **ระยะเวลาดำเนินโครงการ :** ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๔) **งบประมาณ :** ธ.ก.ส. ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เพื่อชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๕ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๐๗.๗ ล้านบาท $((๕๐,๐๐๐ - ๔๓,๒๖๐) * ๓.๕\% * ๓ \text{ ปี})$

ฉบับ

๔.๑.๓ โครงการพักชำระหนี้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามความสมัครใจ

๑) กลุ่มเป้าหมาย : สมาชิกของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่สมัครใจเข้าร่วมมาตรการ

๒) วัตถุประสงค์ : เพื่อให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้ผ่อนคลายภาระการชำระหนี้ที่มีกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และสามารถนำเงินส่วนดังกล่าวมาประกอบอาชีพสร้างรายได้ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนและหนี้ถ่วงระบบ

๓) วิธีดำเนินการ : กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองพักชำระหนี้หรือลดภาระหนี้เงินกู้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้กับสมาชิกที่มีความเดือดร้อนจำเป็นตามความเหมาะสม โดยให้ปฏิบัติตามแนวทางที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด

๔) กรอบระยะเวลาดำเนินการ : กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแต่ละแห่งกำหนดระยะเวลาดำเนินการโครงการของตนตามความเหมาะสม

๕) งบประมาณ : ไม่ขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณ

๔.๒ มาตรการลดภาระหนี้ผู้ประกอบการ SMEs

เพื่อเป็นการลดภาระและเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินให้สามารถดำเนินธุรกิจและดำรงชีพต่อไปได้ในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ รัฐบาลจึงมีนโยบายให้สถาบันการเงินปรับเงื่อนไขการผ่อนชำระหนี้หรือปรับปรุงโครงสร้างหนี้โดยการพักชำระหนี้ให้แก่ลูกหนี้เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี ตามความสมัครใจภายในปี ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการดังกล่าวให้ถือเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐ

๔.๓ มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓.๑ ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

๑) ความเป็นมา : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ และ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบและเห็นชอบหลักการโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ โดยเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการหารือการดำเนินโครงการดังกล่าว วงเงินงบประมาณ ๒๕,๔๒๗.๔๘ ล้านบาท ซึ่งยังอยู่ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ภายได้กรอบวงเงินดังกล่าว มีวงเงินที่ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สักรองจ่ายให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวไปก่อน จำนวน ๒๔,๘๑๐.๔๙ ล้านบาท ซึ่งคำนวณจากฐานข้อมูลเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร (กสก.) ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔.๓๑ ล้านครัวเรือน

๒) สาระสำคัญ : ผลการดำเนินงานโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ธ.ก.ส. โอนเงินช่วยเหลือให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ๔.๑๕ ล้านครัวเรือน เป็นเงินจำนวน ๒๔,๖๖๒.๖๐ ล้านบาท คงเหลือวงเงินงบประมาณ ๑๔๗.๘๘ ล้านบาท และ กสก. ได้ประมาณการจำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ รวมทั้งคาดการณ์จำนวนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ตกหล่น เพิ่มขึ้นเป็น ๔.๕๗ ล้านครัวเรือน จึงมีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเพิ่มอีก ๐.๒๖ ล้านครัวเรือน ส่งผลให้วงเงินที่ยังคงเหลือไม่เพียงพอในการจ่ายให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี ๒๕๖๒ กับ กสก. ประกอบกับ

ฉบับ

รับ

ระยะเวลาการจ่ายเงินให้เกษตรกรภาคอื่น ๆ กำหนดให้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาการจ่ายเงินให้เกษตรกรสำหรับภาคอื่น ๆ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ และกรณีเกษตรกรขึ้นทะเบียนมากกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ และให้ ธ.ก.ส. นำค่าบริหารจัดการที่เกิดขึ้นจริงจากการจ่ายดังกล่าวไปรวมกับการขอจัดสรรงบประมาณประจำปีของโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

๓) งบประมาณ : ธ.ก.ส. ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการดำเนินโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๖๖๗.๓๕ ล้านบาท แบ่งเป็น

๓.๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกรจำนวน ๒,๖๐๓.๕๖ ล้านบาท โดยรัฐบาลใช้เงินอุดหนุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายการดำเนินโครงการฯ โดยจะจัดสรรงบประมาณชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี

๓.๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงินตามข้อ ๓.๑) เป็นเงิน ๖๒.๔๙ ล้านบาท

๓.๓) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑.๓ ล้านบาท รายละเอียด ๕ บาท
ประมาณการจำนวนเกษตรกร ๐.๒๖ ล้านครัวเรือน (คำนวณเฉพาะส่วนต่างของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔.๕๗ ล้านครัวเรือน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากที่เคยคำนวณไว้โดยใช้ฐานการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔.๓๑ ล้านครัวเรือน)

๔.๓.๒ โครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

๑) ความเป็นมา : ธ.ก.ส. มีบันทึก ที่ ผนร/๒๖๕๘๔ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อเสนอโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ โดยมีอัตราให้ความช่วยเหลือที่ ๕๐๐ บาทต่อไร่ ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒๗,๔๕๘.๘๙ ล้านบาท โดยเป็นวงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร ๒๖,๗๙๓.๐๒ ล้านบาท

๒) วัตถุประสงค์ : เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ และลดภาระค่าใช้จ่ายในการเก็บเกี่ยวข้าวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้น รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร

๓) กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒ กับ กสก. จำนวนประมาณ ๔.๕๗ ล้านครัวเรือน โดยจะได้รับเงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวเฉพาะเกษตรกรรายย่อย อัตราไร่ละ ๕๐๐ บาท ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๔) ระยะเวลาโครงการ : ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๕) วิธีดำเนินโครงการ : กสก. นำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒ กับ กสก. ส่งให้ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ โดย ธ.ก.ส. เป็นผู้พิจารณาว่าเกษตรกรที่ เข้าร่วมโครงการมีกรเก็บเกี่ยวจริง และไม่เข้าช้อนกับการจ่ายเงินภายใต้โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว นอกจากนี้ พื้นที่เพาะปลูกที่ได้รับการช่วยเหลือต้องไม่เข้าช้อนกับพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติที่ได้รับเงินช่วยเหลือโครงการเยียวยาผู้ประสบภัยธรรมชาติจากรัฐบาล เว้นแต่เกษตรกรจะนำพื้นที่ประสบภัยนั้นไปแจ้ง กสก. เพื่อเพาะปลูกข้าวใหม่ทันในช่วงเวลาเพาะปลูกรอบที่ ๑

/ ๖) งบประมาณ ...

รับ

จัน

๖) งบประมาณ : วงเงินงบประมาณรวม ๒๗,๔๕๘.๘๙ ล้านบาท แบ่งเป็น

๖.๑) วงเงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว จำนวน ๒๖,๗๙๓.๐๒ ล้านบาท โดยรัฐบาลใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายก่อน โดยจะจัดสรรงบประมาณขาดเขตต้นตุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี

๖.๒) ค่าชดเชยต้นตุนเงินตามข้อ ๖.๑) เป็นเงิน ๖๔๓.๐๓ ล้านบาท

๖.๓) ค่าบริหารจัดการข้อมูลการโอนเงินครัวเรือนละ ๕ บาท คิดเป็นเงิน ๒๒.๘๔ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีถัด ๆ ไป เพื่อรัฐบาลชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว

๔.๔ มาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนที่มีรายได้ปานกลางและอยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากรมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยภาครัฐสนับสนุนเงินเพื่อลดภาระการผ่อนดาวน์ (Cash Back) รวมถึงเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยเฉพาะภาคอสังหาริมทรัพย์ และลดภาระของประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

๒) กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนทั่วไปที่มีความต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองโดยมุ่งเน้นผู้มีรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน หรือ ไม่เกิน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และเป็นผู้ที่อยู่ในระบบฐานภาษีอากรของกรมสรรพากร จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ราย

๓) ประเภทที่อยู่อาศัย : ที่อยู่อาศัย ได้แก่ บ้านเดี่ยว บ้านแฝด บ้านแถว ห้องชุด และอาคารพาณิชย์ สำหรับที่อยู่อาศัยที่สร้างเสร็จแล้ว ทั้งนี้ ไม่รวมที่อยู่อาศัยมือสองและทรัพย์สินรอการขาย (Non-Performing Assets: NPA) ของสถาบันการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ และไม่รวมทรัพย์สินรอการขายของกรมบังคับคดี

๔) วิธีดำเนินโครงการ : ผู้เข้าร่วมมาตรการต้องเป็นผู้ที่อยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากร และมีรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน หรือไม่เกิน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และผ่านเกณฑ์ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งจะได้รับสิทธิผ่านธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) โดย ธอส. จะโอนเงิน จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เข้าบัญชีของผู้ได้รับสิทธิ เพื่อลดภาระการผ่อนดาวน์ (Cash Back)

๕) งบประมาณ : ธอส. ขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ธอส. จะทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๕. การดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ การดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย การขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ โครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และมาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัย เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ๔ และ ๕)

จัน

ชัย

๕.๒ การดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย การขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เข้าข่ายต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้อัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายต้องจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน และการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมด ซึ่งโดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๕.๓ ณ สิ้นวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๘๖๗,๗๘๑.๓๐๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๙๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน (จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากมีโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย จำนวน ๗๐๗.๗ ล้านบาท การอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จำนวน ๒,๖๖๗.๓๕ ล้านบาท และโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จำนวน ๒๗,๔๕๘.๘๙ ล้านบาท รัฐบาลต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวน ๓๐,๘๓๓.๙๔ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๘๙๘,๖๑๕.๒๔๗ ล้านบาท ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้

๕.๔ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย งบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ให้ ธ.ก.ส. จัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป โดยแยกเป็นบัญชีโครงการตามนโยบายของรัฐบาล (Public Service Account : PSA) พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๕.๕ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้หน่วยงานที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในวงเงินที่ได้รับ ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับมาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัยแล้ว ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้งว่านายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามมาตรการดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/ ๖. ข้อเสนอ ...

ชัย

๖. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนให้สามารถดำรงชีพได้ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวและกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๒ ในกรณีนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการ/โครงการที่เสนอในข้อ ๔ และอนุมัติงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัย และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และปีต่อ ๆ ไป ๓๐,๘๓๓.๙๔ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย จำนวน ๗๐๗.๗ ล้านบาท โครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ในส่วนเพิ่มเติม จำนวน ๒,๖๖๗.๓๕ ล้านบาทและโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จำนวน ๒๗,๔๕๘.๘๙ ล้านบาท ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th